



Научная статья

УДК 332.33

doi: 10.55186/25876740_2025_68_4_415

ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНОЕ И КАДАСТРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЛЯМИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ НОВЫХ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ю.С. Синица, О.А. Сорокина, С.И. Комаров, А.В. Федоринов

Государственный университет по землеустройству, Москва, Россия

Аннотация. В статье представлен результат исследования, целью которого является проведение анализа землеустроительного и кадастрового обеспечения новых регионов Российской Федерации и предложений по эффективной интеграции данных земель в общероссийскую систему АПК. В рамках государственной земельной политики обозначены ключевые вопросы по вовлечению сельскохозяйственных земель и входящих в их состав сельскохозяйственных угодий в хозяйственный и экономический обороты. Реализация поставленных задач на новых территориях Российской Федерации — Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей, требует комплексного подхода по землеустроительному и кадастровому обеспечению, с учетом внешнеполитических, экономических и социальных факторов, обусловленных действующим на данных территориях военным положением, отсутствием данных о качественном состоянии земель и оценки последствий от боевых действий, отсутствием значительного числа кадастровых и правоустанавливающих документов на земли в пределах данных территорий, а также сложностью проведения полевых работ вблизи с линией боевых действий и т.д. Авторами предложены механизмы по интеграции с общероссийской системой АПК, формированию качественных характеристик пригодных к сельскохозяйственной деятельности земель, созданию условий обеспечивающих продовольственную безопасность страны в целях выполнения стратегически важных задач, поставленных Правительством Российской Федерации. Научной новизной обладают предложения авторов по этапности землеустроительных и кадастровых мероприятий, направленных на зонирование новых территорий.

Ключевые слова: землеустроительное и кадастровое обеспечение, новые регионы Российской Федерации, инвентаризация земель, оценка ресурсного потенциала сельскохозяйственных земель, карта-схема земель сельскохозяйственного назначения, методика установления границ сельскохозяйственных земель

Original article

LAND MANAGEMENT AND CADASTRAL SUPPORT FOR AGRICULTURAL LAND GOVERNANCE IN THE NEW REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Yu.S. Sinitsa, O.A. Sorokina, S.I. Komarov, A.V. Fedorinov

State University of Land Use Planning, Moscow, Russia

Abstract. The article presents the results of a study aimed at analyzing land management and cadastral support in the new regions of the Russian Federation and proposing measures for their effective integration into the national agricultural system. Currently, state and land policies highlight key issues concerning the inclusion of agricultural lands and their associated farmlands into economic and commercial circulation. Achieving these objectives in the new territories of the Russian Federation — the Donetsk and Luhansk People's Republics, as well as the Kherson and Zaporozhzhia regions — requires a comprehensive approach to land management and cadastral support, taking into account geopolitical, economic, and social factors. These include the ongoing martial law in these territories, the lack of data on land quality and the assessment of war-related damage, the absence of a significant number of cadastral and legal documents for land plots, and the challenges of conducting fieldwork near active combat zones, among others.

The authors propose mechanisms for integrating these territories into the national agricultural system, developing qualitative characteristics of lands suitable for agricultural use, and establishing conditions to ensure the country's food security in fulfillment of the strategic objectives set by the Government of the Russian Federation. The scientific novelty of the study lies in the authors' proposals for a phased implementation of land management and cadastral measures aimed at zoning the new territories.

Keywords: land management and cadastral support, new regions of the Russian Federation, land inventory, assessment of agricultural land resource potential, agricultural land map, methodology for delineating agricultural land boundaries

Введение. Государством в рамках земельной политики были определены приоритетные цели и задачи в области эффективного вовлечения земель в сельскохозяйственный оборот до 2036 года [6].

В качестве основных целей, выделены следующие:

- сохранение пригодных земель для сельскохозяйственного производства, рациональное использование сельскохозяйственных земель и защита сельскохозяйственных угодий от деградации, возникающей вследствие природных или антропогенных условий;
- формирование механизма эффективного вовлечения сельскохозяйственных земель в экономический и хозяйственный обороты.

Для реализации поставленных целей Постановлением Правительства РФ от 14 мая 2021 г. № 731 [6] были обозначены задачи, которые

реализуются в рамках Государственной программы эффективного вовлечения земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, в частности:

- вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения не менее 13 млн. га;
- получение достоверных сведений о количественных и качественных характеристиках в отношении всех земель сельскохозяйственного назначения, а также о сельскохозяйственных угодиях, входящих в состав таких земель, входящих в состав Российской Федерации;
- повышение качественных характеристик сельскохозяйственных угодий.

Начиная с 2022 года на основе научно-обоснованного планирования по всем субъектам формируется единая федеральная карта-схема

земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья. Работы проводятся в плановом порядке и к концу 2025 года будет обеспечено полное покрытие территории Российской Федерации количественными и качественными характеристиками земель сельскохозяйственного назначения и входящих в них сельскохозяйственных угодий, отраженных в Единой федеральной государственной информационной системе о землях сельскохозяйственного назначения (ЕГИС ЗСН). В текущем году такие работы планируется проводить в 14 субъектах Российской Федерации, в том числе на территориях Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей в связи с их принятием в состав нашей страны [2;3;4;5].

Землеустроительное и кадастровое обеспечение управления землями в составе новых

регионов России, имеет свои особенности. Особо благоприятные агроклиматические условия и плодородные черноземные почвы пахотных земель новых регионов определяют их высокий ресурсный потенциал в производстве сельскохозяйственной продукции. По предварительным данным, большая доля земель Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей приходится на земли сельскохозяйственного назначения (более 60%), что составляет более 6 млн. га, из них пахотных земель 5,8 млн. га. Данные земельного фонда новых регионов в разрезе земель сельскохозяйственного назначения по состоянию на 01 января 2024 года приведены на рисунке 1 [7].

Согласно представленным данным на рис. 1 наибольшая степень распаханности отмечается в Запорожской области (56%), в наименьшая — в Херсонской области (42%), в Донецкой и Луганской народных республиках — 46%. Общая площадь используемых пахотных земель за вычетом буферной зоны составляет 67%.

Повышенное внимание к данным территориям обусловлено рядом политических, экономических и социальных факторов (установление военного положения, отсутствие данных о качественном состоянии земель и оценки последствий от боевых действий, отсутствие кадастровых и правоустанавливающих документов на земли и т.д.), приводящих к усложнению процессов интеграции с общероссийской системой АПК, и дестабилизирующих продовольственную безопасность страны.

Авторы публикации считают, что обозначенные проблемы возможно решить комплексно и в кратчайшие сроки, при взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих политику в сфере землеустройства с региональными и иными органами государственной власти и ведомствами.

Методы и методология проведения исследования

Повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения на территории Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей сопряжено с рядом проблем, в частности:

- действие военного положения [1];
- отсутствие установленных границ земельных участков;
- отсутствие достоверных сведений о пригодности использования земель в сельском хозяйстве;
- отсутствие данных об изменениях почвенно-гого покрова вследствие боевых действий;
- отсутствие полного покрытия территории кадастровыми данными и правоустанавливающих документов на землю;
- несоблюдение систем земледелия при производстве сельскохозяйственной продукции;
- затрудненная логистика сельскохозяйственной продукции;
- высокая потребность в обслуживании и поддержании работоспособности мелиоративного комплекса;
- неполная интеграция с общероссийской системой АПК и т.д.

Обозначенные проблемы могут привести к социальному недовольству, экономическому кризису и формированию «анклавной экономики» [8;9;11].

По мнению авторов для разрешения обозначенных проблем необходимо поэтапное проведение землестроительных и кадастровых

работ по ключевым направлениям, определяющим стратегические цели, обозначенных государственной земельной политикой (рис. 2).

На основе представленных на рис.2 направлений предложен комплекс ключевых землеустроительных и кадастровых мероприятий:

- 1) Инвентаризация земельного фонда и объектов мелиоративного комплекса с установлением границ земель сельскохозяйственного назначения (включая установление границ угодий);
- 2) Оценка ресурсного потенциала земель сельскохозяйственного назначения с составлением сценарных прогнозов развития системы землепользования;
- 3) Зонирование территорий по пригодности для использования в сельскохозяйственном производстве, видам и степени деградации почв в результате боевых действий и составление рабочих проектов землеустройства по дезактивации почв и рекультивации земель. Работы по инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения с целью формирования карты-схемы земель сельскохозяйственного назначения и входящих в их состав сельскохозяйственных угодий планируются на 2025 год.

В связи с чем, отдельно на новые регионы была подготовлена методика проведения данных работ, учитывая внешнеполитическую и экономическую ситуацию, а также действующий на данных территориях военный режим [1;10].

Особенностью методического сопровождения работ на территории новых регионов является сбор исходных материалов, необходимых для формирования карты-схемы земель сельскохозяйственного назначения и набора тематических слоев. Обусловлены данные особенности следующими проблемами:

- несоответствие исходных данных, предъявляемым к информационным базам, существующим на территории Российской Федерации (система координат, кадастровые единицы и т.д.);
- наличие ряда документов на иностранном языке;
- разные методики и принципы формирования земельного фонда и земельно-имущественных отношений на новых территориях, действующие до 2022 года;
- незавершенный процесс интеграции в российское административно-территориальное устройство.

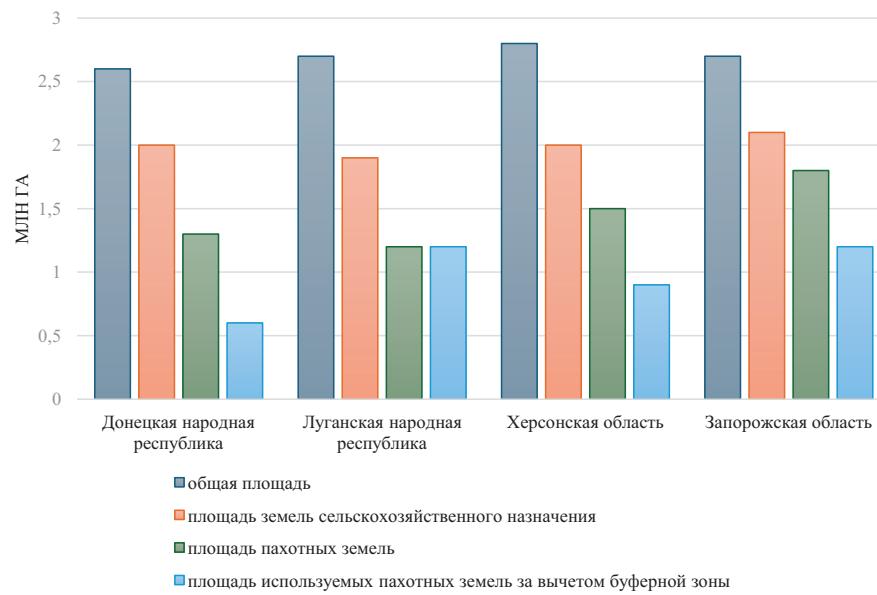


Рисунок 1. Распределение земель сельскохозяйственного назначения на новых регионах (по состоянию на 01.01.2024 г.)

Figure 1. Distribution of agricultural land in new regions (as of 01.01.2024)

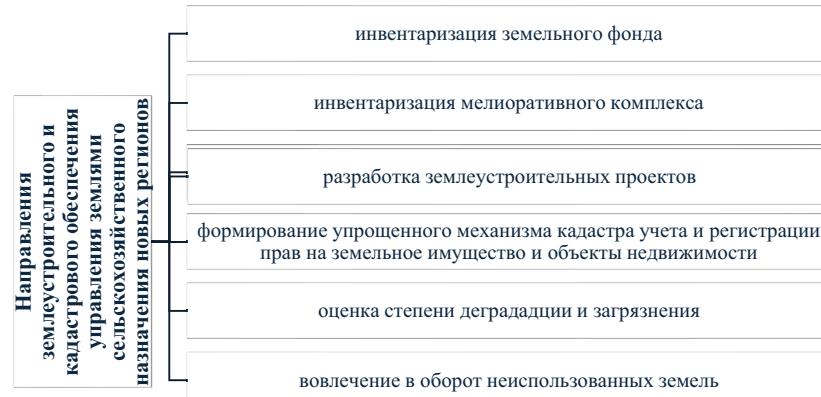


Рисунок 2. Направления землеустроительного и кадастрового обеспечения управления землями сельскохозяйственного назначения новых регионов

Figure 2. Key aspects of land management and cadastral support for agricultural land administration in the newly incorporated regions



В связи с временными сложностями установления административных границ новых регионов работы по формированию карты-схемы земель сельскохозяйственного назначения планируются к проведению в границах соответствующих кадастровых округов, которые при сбое исходной информации будут получены из Росреестра.

На взгляд авторов, ключевые критерии классификации земельных участков как сельскохозяйственных на территориях новых регионов — это:

- наличие записи в ЕГРН или иных государственных реестрах;
- подтвержденный архивными документами, из состава ГФДЗ и т.п., статус сельскохозяйственных угодий;
- документальное подтверждение сельскохозяйственного использования на земельном участке;
- отсутствие данных о переводе участка в иные категории земель;
- отнесение к сельскохозяйственному использованию по документам до 04.10.2022 г.;
- визуальные признаки сельскохозяйственного использования по данным дистанционного зондирования Земли.

Предложенная система критерии позволяет минимизировать субъективность оценки, учитывать неполноту данных в условиях постконфликтных территорий, обеспечивать правовую

преемственность, использовать современные методы верификации.

Особое значение имеет комплексный подход, сочетающий традиционные кадастровые методы с геоинформационными технологиями, что актуально для территорий с нарушенной системой землеустройства.

В табл. 1 представлено сравнение методик составления карты-схемы земель сельскохозяйственного назначения новых регионов с другими субъектами Российской Федерации.

Отличие методики инвентаризации земель на территории новых регионов от других субъектов Российской Федерации обосновано полным или частичным отсутствием сведений в федеральных информационных ресурсах. В частности, отсутствие данных из ЕФГИС ЗСН обуславливается тем, что на новых территориях данная система запущена только с конца 2022 года и за этот период по объективным причинам не была еще сформирована. Соответственно ряд исходных данных невозможно сопоставить с данными ЕФГИС ЗСН.

Неполнота сведений в ЕГРН также обусловлена рядом причин, в числе которых утрата документов подтверждающих право собственности на землю и недвижимое имущество, большое количество бесхозяйных участков, собственников, которых не удается установить, определенная доля земель находится вблизи или за линией боевого соприкосновения, что

делает невозможным проведение полевые проверки и самопроверок и т.д.

При формировании слоя архивных материалов землеустройства необходима разработка дополнительных уточняющих инструкций, устанавливающих какими материалами возможна замена отсутствующих данных.

Данные Федеральной государственной информационной системы территориального планирования (ФГИС ТП) фактически не покрывают градостроительными данными новые территории. В связи с чем, часть исходных материалов будет основана на временных градостроительных регламентах, градостроительных планах земельных участков, утвержденных администрацией регионов [10; 13].

Выше перечисленные проблемы учтены в разработанной Методике инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения на территории новых регионов Российской Федерации с целью формирования карты-схемы земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья, и в ней предлагаются ряд корректирующих действий необходимых для сбора качественных и количественных характеристик земель с целью их размещения в ЕФГИС ЗСН и ЕГРН.

В качестве одного из важнейших элементов землеустроительного и кадастрового обеспечения Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей предлагается зонирование территорий по пригодности для использования в сельскохозяйственном производстве, видам и степени деградации почв в результате боевых действий и составление рабочих проектов землеустройства по дезактивации почв и рекультивации земель.

Авторами публикации составлен комплекс первоочередных землеустроительных и кадастровых мероприятий, включающий несколько этапов (рис. 3).

В ходе выполнения поэтапного проведения землеустроительных и кадастровых мероприятий ожидаются следующие результаты:

- 1) По итогам первого этапа:
 - комплект итоговых документов по реализации комплекса предлагаемых мероприятий на модельных объектах;
 - научно-практическая методика комплекса мероприятий по землеустроительному обеспечению интеграции земельного фонда и АПК Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей в единное территориальное и экономическое пространство России.
- 2) По итогам второго этапа:
 - обученные отряды Всероссийского землеустроительного отряда;
 - региональные геопорталы в т.ч. со слоями, отражающими почвенные карты и результаты зонирования территорий по пригодности для использования в сельскохозяйственном производстве, видам и степени деградации почв в результате боевых действий;
 - характеристика ресурсного потенциала земель сельскохозяйственного назначения;
 - три сценарных прогноза развития системы землепользования регионов.
- 3) По итогам третьего этапа:
 - комплект проектной землеустроительной документации по использованию и охране земель сельскохозяйственных организаций Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей.

Таблица 1. Сравнение методик формирования карты-схемы земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья, новых регионов с другими субъектами Российской Федерации

Table 1. Comparative analysis of methodologies for delineating agricultural land use maps (including farmland) in new regions and other constituent entities of the Russian Federation

Объект сопоставления	Новые регионы РФ	Другие субъекты РФ
Исходные материалы	<ul style="list-style-type: none"> • данные ЕГРН (с 2022 г.); • данные ДЗЗ; • данные ФГИС ТП (при наличии); • архивная землеустроительная информация (1998-2002 гг.) 	<ul style="list-style-type: none"> • данные ЕГРН; • данные ЕФГИС ЗСН; • ДЗЗ; • данные ФГИС ТП; • материалы лесоустройства; • архивная землеустроительная информация (1988-1995 гг.)
Основные ГИС-слои	<ul style="list-style-type: none"> • земли сельскохозяйственного назначения по ЕГРН; • земли сельскохозяйственного назначения по ФГИС ТП; • земли сельскохозяйственного назначения по ДЗЗ; • обобщенные границы земель сельскохозяйственного назначения по ЕГРН, ФГИС ТП, ДЗЗ; • земли сельскохозяйственного назначения по ЕГРН в иных зонах по ФГИС ТП; • земли сельскохозяйственного назначения по ГФДЗ. 	<ul style="list-style-type: none"> • земли сельскохозяйственного назначения по ЕГРН; • земли сельскохозяйственного назначения по ЕФГИС ЗСН; • земли сельскохозяйственного назначения по ФГИС ТП; • земли сельскохозяйственного назначения по ДЗЗ; • обобщенные границы земель сельскохозяйственного назначения по ЕГРН, ЕФГИС ЗСН, ФГИС ТП, ДЗЗ; • несоответствие ЕФГИС ЗСН и ЕГРН; • несоответствие ЕГРН и ЕФГИС ЗСН; • несоответствие ДЗЗ и ЕФГИС ЗСН; • земли сельскохозяйственного назначения по ЕГРН в иных зонах по ФГИС ТП • земли сельскохозяйственного назначения по ГФДЗ.
Тематические (необязательные) слои	<ul style="list-style-type: none"> • карта эродированности почв; • карта крутизны склонов; • карта категорий эрозионно опасных земель; • карта качества (плодородия) земель; • карта размещения и качественного состояния загрязненных земель; • карта категорий дефляционно опасных земель; • карта засоленных почв; • карта плотности населения; • карта культуртехнического состояния кормовых угодий; • карта недропользования; • карта свалок и полигонов ТБО; • карта беллигеративных ландшафтов; • карта паяевых наделов на территориях сельскохозяйственных предприятий. 	<ul style="list-style-type: none"> • карта плотности населения; • карта размещения и качественного состояния загрязненных земель; • карта качества (плодородия) земель; • участки недр местного значения; • границы лесов на землях сельскохозяйственного назначения; • полигоны ТБО на землях сельскохозяйственного назначения.





Рисунок 3. Этапы землеустроительных и кадастровых мероприятий, направленных на организацию использования новых территорий
Figure 3. Stages of land management and cadastral activities for organizing land use in newly incorporated territories

Реализация данных этапов позволит повысить инвестиционную привлекательность земель новых территорий и привлечет новых индустриальных партнеров, сельскохозяйственных производителей, кредитных организаций и т.д., а также увеличить кадровый потенциал, поскольку для реализации всех этапов необходимо привлечение широкого круга специалистов в разных профессиональных сферах, в частности землеустроителей, кадастровых инженеров, IT-специалистов, геоаналитиков, геодезистов, почвоведов, агрономов, мелиораторов, агролесомелиораторов, экономистов и т.д.

Заключение

Проведенный анализ факторов, влияющих на эффективность использования земель сельскохозяйственного назначения, на территории вновь вошедших в состав Российской Федерации Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей позволил установить политические, экономические и социальные особенности, которые необходимо учитывать при проведении землеустроительных и кадастровых работ. В частности, существенная неполнота и низкое качество кадастровых данных и правоустанавливающих документов на землю, отсутствие аналогов таких российских баз, как ЕГИС ЗСН, ФГИС ТП, материалов лесоустройства и др., а также нехватка достоверных сведений о границах и видах сельскохозяйственных угодий, обосновали необходимость подготовить авторами Методику инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения на территории новых регионов Российской Федерации с целью формирования карты-схемы земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья.

Проведение инвентаризации может лежать в основу предлагаемого авторами комплекса первоочередных землеустроительных и кадастровых мероприятий, которые позволят обеспечить ускоренную интеграцию использования земель Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей в рамках общероссийской системы АПК.

Следующим шагом учета региональных особенностей при управлении землями сельскохозяйственного назначения должна стать разработка схемы землеустройства на уровне каждого нового субъекта России, которая будет являться

правовым инструментом, направленным на решение упомянутых выше, а также иных проблем сельскохозяйственного землепользования.

Список источников

1. Указ Президента РФ от 19 октября 2022 г. N 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей».
2. Российская Федерация. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта» Донецкой Народной Республики».
3. Российская Федерация. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта» — Луганской Народной Республики».
4. Российская Федерация. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Херсонской области».
5. Российская Федерация. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Запорожской области».
6. Российская Федерация. Правительство. Постановления. О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 N 731
7. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2023 году. Режим доступа: http://rosreestr.gov.ru/upload/Doc_16-upr/Doc_Nation_report_2023.pdf (дата обращения: 07.02.2025).
8. Гребенюк, К. А. Анклавная экономика как часть экономической системы России // Вестник Донецкого национального университета. Серия В. Экономика и право. 2022. № 3. С. 57-63. EDN ZXVOU.
9. Ильин В.А., Морев М.В. Специальная военная операция выявляет новые черты гражданского общества // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2022. Т. 15, № 5. С. 9-32. DOI 10.15838/esc.2022.5.83.1. EDN UGJHO.
10. Методика установления границ земель сельскохозяйственного назначения и границ зон сельскохозяйственного использования (с установлением границ угодий): методические рекомендации / А.В. Федоринов, С.Н. Волков, Е.В. Черкашина [и др.]. Москва : Государственный университет по землеустройству, 2024. 128 с. EDN LMRXMR.
11. Савостькин А.В., Галицков В.А. Размышления о конституционно-правовой процедуре принятия новых субъектов в состав Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2022. № 11(215). С. 96-99. DOI 10.47643/1815-1337_2022_11_96. EDN JCPFXB.
12. Современные подходы к организации и планированию землепользования на неиспользуемых землях при их вовлечении в сельскохозяйственный оборот / С.И. Комаров, Е.В. Черкашина, Д.А. Шаповалов [и др.]. Москва : Радуга, 2024. 312 с. EDN LXJZOB.
13. Федоринов А.В., Сорокина О.А.. Установление границ земель сельскохозяйственного назначения как этап государственной программы по вовлечению земель и развитию мелиоративного комплекса. Цифровизация землепользования и землеустройства: тенденции и перспективы : Материалы IV международной научно-практической конференции, Москва, 14 ноября 2024 года. Москва: Государственный университет по землеустройству, 2024. С. 188-194. EDN ETPKXU.

References

1. Указ Президента РФ от 19 октября 2022 г. N 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей» [Decree of the President of the Russian Federation No. 756 of October 19, 2022 «On the Introduction of Martial Law in the Territories of the Donetsk People's Republic, the Luhansk People's Republic, Zaporizhzhia and Kherson Regions»].
2. Rossiiskaya Federatsiya. Federal'nyi konstitutsionnyi zakon ot 04.10.2022 N 5-FKZ «O prinyatiu v Rossiiskuyu Federatsiyu Donetskoj Narodnoj Respubliku, Luganskoj Narodnoj Respubliku, Zapozhskoj i Khersonskoj oblastej» [Federal Constitutional Law No. 5-FKZ of October 4, 2022 «On the Admission of the Donetsk People's Republic into the Russian Federation and the Formation of a New Federal Subject — the Donetsk People's Republic»].
3. Rossiiskaya Federatsiya. Federal'nyi konstitutsionnyi zakon ot 04.10.2022 N 6-FKZ «O prinyatiu v Rossiiskuyu Federatsiyu Luganskoj Narodnoj Respubliku i obrazovanii v sostave Rossiiskoi Federatsii novogo sub'ekta — Donetskoj Narodnoj Respubliku» [Federal Constitutional Law No. 6-FKZ of October 4, 2022 «On the Admission of the Luhansk People's Republic into the Russian Federation and the Formation of a New Federal Subject — the Luhansk People's Republic»].
4. Rossiiskaya Federatsiya. Federal'nyi konstitutsionnyi zakon ot 04.10.2022 N 8-FKZ «O prinyatiu v Rossiiskuyu Federatsiyu Khersonskoj oblasti i obrazovanii v sostave Rossiiskoi Federatsii novogo sub'ekta — Khersonskoj oblasti» [Federal Constitutional Law No. 8-FKZ of October 4, 2022 «On the Admission of the Kherson Oblast into the Russian Federation and the Formation of a New Federal Subject — Kherson Oblast»].
5. Rossiiskaya Federatsiya. Federal'nyi konstitutsionnyi zakon ot 04.10.2022 N 7-FKZ «O prinyatiu v Rossiiskuyu Federatsiyu Zapozhskoj oblasti i obrazovanii v sostave Rossiiskoi Federatsii novogo sub'ekta — Zapozhskoj oblasti» [Federal Constitutional Law No. 7-FKZ of October 4, 2022 «On the Admission of the Zaporizhzhia Oblast into the Russian Federation and the Formation of a New Federal Subject — the Zaporizhzhia Oblast»].



atsyu Zaporozhskoi oblasti i obrazovanii v sostave Rossiiskoi Federatsii novogo sub'ekta — Zaporozhskoi oblasti» [Federal Constitutional Law No. 7-FKZ of October 4, 2022 «On the Admission of Zaporizhzhia Oblast into the Russian Federation and the Formation of a New Federal Subject — Zaporizhzhia Oblast»].

6. Rossiiskaya Federatsiya. Pravitel'stvo. Postanovlenie ot 14.05.2021 № 731 «O Gosudarstvennoi programme effektivnogo vovlecheniya v oborot zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya i razvitiya meliorativnogo kompleksa Rossiiskoi Federatsii» [Decree of the Government of the Russian Federation No. 731 of May 14, 2021 «On the State Program for the Effective Involvement of Agricultural Lands into Circulation and the Development of the Reclamation Complex of the Russian Federation»], <http://base.garant.ru/400773886> (accessed: 07.02.2025).

7. Gosudarstvennyi (natsional'nyi) doklad o sostoyaniyu i ispol'zovaniyu zemel' v Rossiiskoi Federatsii v 2023 godu [State (National) Report on the Status and Use of Lands in the Russian Federation in 2023] [Elektronnyi resurs]. http://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/16-upr/Doc_Nation_report_2023.pdf (accessed: 07.02.2025).

8. Grebenyuk K.A. (2022). Anklavnaya ekonomika kak chast' ekonomicheskoi sistemy Rossii [Enclave Economy as Part of Russia's Economic System]. *Vestnik Donetskogo natsional'nogo universiteta. Seriya V. Ekonomika i pravo [Bulletin of Donetsk National University. Series V. Economics and Law]*, no. 3, pp. 57-63.

9. Il'in V.A. & Morev M.V. (2022). Spetsial'naya voennaya operatsiya vyyavlyayet novye cherty grazhdanskogo obshchestva [The Special Military Operation Reveals New Features of Civil Society]. *Ekonomicheskie i sotsial'nye peremeny: fakty, tendentsii, prognoz* [Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast], vol. 15, no. 5, pp. 9-32. DOI: 10.15838/esc.2022.5.831.

10. Fedorinov A.V., Volkov S.N., Cherkashina E.V. [et al.] (2024). *Metodika ustavleniya grants zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya i grants zon sel'skokhozyaistvennogo ispol'zovaniya (s ustavleniem grants ugodi): metodicheskie rekomendatsii* [Methodology for Delimiting Agricultural Lands and Agricultural Use Zones (Including Land Boundaries): Guidelines], Moscow, Gosudarstvennyi universitet po zemleuстроistvu, 128 p.

11. Savos'kin A.V. & Galitskov V.A. (2022). *Razmyshleniya o konstitutsionno-pravovoi protsEDURE priyatiya novykh*

sub'ektorov v sostav Rossiiskoi Federatsii [Reflections on the Constitutional-Legal Procedure for Admitting New Subjects into the Russian Federation]. *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika* [Law and State: Theory and Practice], no. 11(215), pp. 96-99. DOI: 10.47643/1815-1337_2022_11_96.

12. Komarov S.I., Cherkashina E.V., Shapovalov D.A. [et al.] (2024). *Sovremennye podkhody k organizatsii i planirovaniyu zemlepol'zovaniya na neispol'zuemnykh zemlyakh pri ikh vovlechenii v sel'skokhozyaistvennyi oborot* [Modern Approaches to Organizing and Planning Land Use on Unused Lands When Involving Them into Agricultural Circulation], Moscow, Raduga, 312 p.

13. Fedorinov A.V. & Sorokina O.A. (2024). *Ustanovlenie grants zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya kak etap gosudarstvennoi programmy po vovlecheniyu zemel' i razvitiyu meliorativnogo kompleksa* [Delimiting Agricultural Lands as a Stage of the State Program for Land Involvement and Reclamation Development]. In: *Tsifrovizatsiya zemlepol'zovaniya i zemleuстроistva: tendentsii i perspektivy* [Digitalization of Land Use and Land Management: Trends and Prospects]. Proceedings of the IV International Scientific-Practical Conference, Moscow, November 14, 2024. Moscow, State University of Land Use Planning, pp. 188-194.

Информация об авторах:

Синица Юлия Станиславовна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры кадастра недвижимости и землепользования, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-0929-5154>, Scopus ID: 57212414274, sinitsay@mail.ru

Сорокина Ольга Анатольевна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры землеустройства, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-6149-1195>, sorokinaoa@guz.ru

Комаров Станислав Игоревич, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры кадастра недвижимости и землепользования, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-3136-1058>, komarovi@guz.ru

Федоринов Александр Васильевич, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент, доцент кафедры землеустройства, ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-6566-9328>, ezdok1@bk.ru

Information about the authors:

Julia S.Sinitsa, candidate of economic sciences, associate professor of the department of real estate cadastre and land use, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-0929-5154>, Scopus ID: 57212414274, sinitsay@mail.ru

Olga A. Sorokina, candidate of economic sciences, associate professor, associate professor of the department of land management, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6149-1195>, sorokinaoa@guz.ru

Stanislav I. Komarov, candidate of economic sciences, associate professor, associate professor of the department of real estate cadastre and land use, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3136-1058>, komarovi@guz.ru

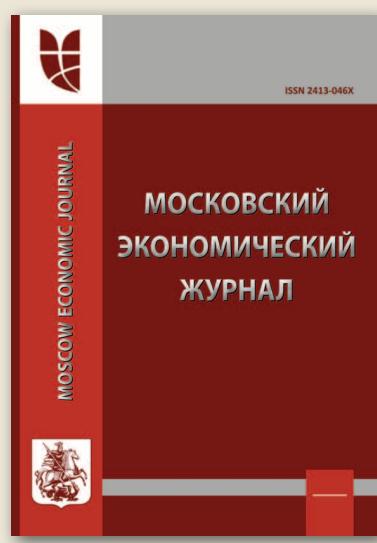
Alexander V. Fedorinov, candidate of agricultural sciences, associate professor, associate professor of the department of land management, ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-6566-9328>, ezdok1@bk.ru

 sinitsay@mail.ru

Издательство «Электронная наука» выпускает научные журналы на русском и английском языках.

Нам доверяют авторы по всему миру. Количество наших читателей, в том числе и в Интернете, более **55 тысяч** человек ежемесячно.

ЖУРНАЛЫ ИЗДАТЕЛЬСТВА «ЭЛЕКТРОННАЯ НАУКА»



«Московский экономический журнал» (МЭЖ) зарегистрирован как сетевое ежемесячное издание.

- **МЭЖ** — научно-практический журнал, который включен в перечень ВАК и размещается в научных базах AGRIS, РИНЦ.
- **Миссия журнала** — создание условий для интеграции современных достижений экономической науки и эффективного бизнеса.

Контакты: <https://qje.su>, e-science@list.ru

