



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

5.2.3 Региональная и отраслевая экономика

УДК 332.021.8

**ОТ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА К ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА
ЖИЗНИ: ЦЕЛЕВОЙ ОРИЕНТИР ПРОЕКТИРУЕМОЙ СТРАТЕГИИ
ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА
ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

**FROM THE DEVELOPMENT OF PRODUCTION TO IMPROVING THE
QUALITY OF LIFE: THE TARGET OF THE PROJECTED SPATIAL
DEVELOPMENT STRATEGY OF THE RUSSIAN FEDERATION FOR THE
PERIOD UP TO 2030**

Н.И. Иванов, Государственный университет по землеустройству, Москва,
Россия

N.I. Ivanov, State University of Land Management, Moscow, Russia

Аннотация. В настоящее время (осень 2024 г.) Минэкономразвития России завершает разработку проекта Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года. Этот важнейший документ стал предметом детального обсуждения на уровне органов исполнительной власти, парламента страны, Российской академии наук, ведущих научно-практических форумов. Анализируя выводы и предложения ведущих ученых относительно стратегического развития страны, в

представленной статье отмечается, что задачи пространственного развития не могут быть решены только путем достижения каких-либо значений экономических показателей. В существующих российских реалиях необходимый уровень инфляции, внутреннего валового продукта, валового регионального продукта и других экономических показателей становятся одними из условий для достижения главной цели – повышение качества жизни населения.

Abstract. Currently (autumn 2024), the Ministry of Economic Development of the Russian Federation is finalizing the development of a draft Strategy for Spatial development of the Russian Federation for the period up to 2030 with a forecast up to 2036. This important document has been the subject of detailed discussion at the level of executive authorities, the country's parliament, the Russian Academy of Sciences, and leading scientific and practical forums. Analyzing the conclusions and proposals of leading scientists regarding the strategic development of the country, the presented article notes that the tasks of spatial development cannot be solved only by achieving any values of economic indicators. In the existing Russian realities, the necessary level of inflation, gross domestic product, gross regional product and other economic indicators become one of the conditions for achieving the main goal – improving the quality of life of the population.

Ключевые слова: пространственное развитие, регионы, стратегия, территории, показатели территориального развития.

Keywords: spatial development, regions, strategy, territories, indicators of territorial development.

В настоящее время в России завершается реализация Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, целью которой было обеспечение устойчивого и сбалансированного территориального развития, сокращения межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения. [1]

Оценивая сложившиеся тенденции пространственного развития Российской Федерации, выражающиеся в показателях экономического роста, концентрации

населения, динамики межрегиональных диспропорций, следует признать, что существенно приблизиться к достижению поставленной в стратегии цели фактически не удалось. Основные поставленные в 2019 году задачи в рассматриваемой сфере остались нерешенными. К таковым относятся:

- преодоление инфраструктурных ограничений федерального значения и повышение доступности и качества магистральной транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры,
- сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации,
- снижение внутрирегиональных социально-экономических различий.

Достаточно привести несколько выдержек из статистических отчетных сведений и аналитических выводов, чтобы подтвердить такую позицию.

При среднем ежегодном росте экономики Российской Федерации на уровне 0,7%, который при всех катаклизмах фиксируется в период 2016-2022 годов, экономическая активность продолжает концентрироваться в ограниченном числе субъектов Российской Федерации. 9 субъектов Российской Федерации, такие как Москва, Московская область, Санкт-Петербург, нефтеносные регионы и ряд других крупных субъектов РФ, имеют долю 61% в совокупном валовом региональном продукте страны. За последние 7 лет эта доля увеличилась на 10,5%. [2]

Подобные факты межрегиональной дифференциации имеются по концентрации населения, инвестициям в основной капитал, объему производства и многим другим.

Необходимо отметить, что действующая Стратегия пространственного развития до 2025 года отчасти способствовала таким процессам – это и акцент на агломерационное развитие, когда в качестве основных точек роста в стране было выделено 40 регионов в границах городских округов, а остальные территории остались без должного внимания. К числу приоритетных была отнесена задача привлечения мигрантов из-за рубежа, фактически без должного баланса того, как это будет обеспечено другими мероприятиями, связанными с контролем

пребывания, качеством пребывания, соотносимостью с запросами экономики, а самое главное – с вопросами безопасности.

Благодаря реализации комплекса мер по активизации экономического развития наблюдается устойчивый рост экономики субъектов Российской Федерации. За 2017–2022 годы индекс физического объема совокупного ВРП субъектов Российской Федерации составил 112 %. При этом индекс физического объема инвестиций в основной капитал за 2017–2023 годы составил 143,4 %, причем темпы роста заметно ускорились по сравнению с 2011–2016 годами, когда значение индекса составляло 105,4 %. Рост объема инвестиций произошел в 63 субъектах Российской Федерации.

Но задачи пространственного развития не могут и не должны замыкаться только на достижении каких-либо значений экономических показателей. В существующих российских реалиях на первостепенные роли даже в социально-экономической среде выходят демографические показатели. [6, 8, 10] Важнейший из них – коэффициент рождаемости – имеет в России стабильную отрицательную динамику в течение последних 8 лет, «пробив» по итогам 2023 года отметку 1,4. Можно привести множество причин, которые повлияли на такой тренд, но, рассматривая вопросы пространственного развития, отметим, что общемировым фактом является тот, что стягивание населения в крупные города, города-миллионники ведет к быстрому сокращению суммарного коэффициента рождаемости в границах государства. Примеров огромное количество. Так, экономист Н.А. Комаров на II Русском экономическом форуме-2024 привел статистику Исламской республики Иран – страны, где относительно сильны консервативные традиции и принято иметь много детей в семье. Но тем не менее, реализуемая жилищная политика с агломерационным акцентом, которая там возобладала в период 1990-2020 годов, привела к тому, что коэффициент рождаемости в стране всего за 30 лет сократился с 5,5 до 1,8. [4]

Как показали события 2022-2024 годов, характеризующиеся острой фазой конфронтации межгосударственного масштаба в экономической и военно-промышленной сферах, Россия имеет перспективы отстоять свои позиции не только за счет успешного функционирования крупных городских агломераций,

но и благодаря ускоренному развитию регионов, которые ранее считались депрессивными. Такие условия создаются на фоне расширения внутреннего рынка, реализации программ реального, а не декларируемого импортозамещения. Таких примеров также становится все больше. Но вместе с этим, проявляется существенная проблема. Создание на территории таких регионов новых высококласных и современных производств в реальном секторе экономики (строительство крупнотоннажных морских сооружений для производства сжиженного природного газа в Мурманской области и Хабаровском крае, возобновление работы предприятий оборонно-промышленного, фармацевтического комплексов в Курганской, Кировской областях и т.д.) сопровождается тотальным дефицитом кадров и специалистов. Десятилетиями демографический ресурс здесь фактически выкачивался, в связи с чем возможности по развитию многих бизнесов упущены при их доказанной экономической целесообразности.

В новой версии Стратегии пространственного развития, которая в настоящее время обсуждается на ведущих площадках страны, включая парламентские слушания в профильных комитетах, научные форумы Российской академии наук, общественные советы федеральных министерств, имеется большое количество позитивных аспектов, которые дают надежду на то, что поставленные в документе задачи будут выполняться. Так, уже в начальном разделе Стратегии обозначается, что «концентрацию ресурсов необходимо обеспечить за счет закрепления территориальных приоритетов. Для этого формируется система опорных населенных пунктов, которые образуют расселенческий, инфраструктурный и экономический каркас Российской Федерации и обеспечивают развитие прилегающих территорий». [3] Таких опорных населенных пунктов из числа малых и средних городов, исторических поселений стратегическим документом предусматривается более 2000 на территории всей страны. Такой подход в большей степени по сравнению с агломерационным способствует устойчивости, связанности, сбалансированности регионального развития, устранению региональных диспропорций, что в конечном счете

должно положительно сказаться на решении демографической проблемы и остановить естественную убыль населения. [5, 7]

Однако в завершении нельзя не сказать о важной особенности принимаемых стратегических документов по ключевым направлениям развития страны, а именно их рекомендательный характер исполнения. В развитии утвержденной стратегии разрабатываются отраслевые государственные программы, проекты, вводятся нормативные акты на федеральном и региональном уровнях, которые нередко противоречат отдельным положениям стратегии. Поэтому сегодня важно не просто изучить сложившиеся проблемы пространственного развития, а обеспечить решение поставленных задач силами всех заинтересованных сторон в лице органов власти, бизнеса, общественных организаций, науки и образования.

Список источников

1. Российская Федерация. Распоряжения. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] утверждена распоряжением Правительства РФ от 20.09.2019 N 207-р (ред. от 30.09.2022) // Информационно-правовая система «Консультант +»
2. Альбом форм федерального статистического наблюдения/ Официальная статистика / Эффективность экономики России/ - <https://rosstat.gov.ru/folder/11186>.
3. Материалы парламентских слушаний «Об основных положениях проектируемой стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года», 23.10.2024 г., Москва, Совет Федерации ФС РФ. - <http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/160906/>
4. II Русский экономический форум 2024, Челябинск. - <https://русскийфорум.рф/>
5. Burov M.P., Nilipovskiy V.I., Margalitzadze O.N., Gorbunov On the Issue of Sustainable Development of the Russian Agro-Industrial Complex. In the book: Lecture Notes in Networks and Systems. 2022. V. 372. P. 213-224.
6. Иванова Н. А. Повышение эффективности управления земельными ресурсами сельских поселений (на примере Московской области):

- автореферат дис. на соиск. уч. степ. кандидата экономических наук. - Москва, 2013. -23 с.
7. Иванова, Н.А. К вопросу об определении землеустройства как инструмента управления земельными ресурсами на местном уровне [Текст] //Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. 2014. № 9. С. 54-57.
 8. Мамонтова И.Ю. О стандартизации проектов устойчивого развития в Российской Федерации // Столыпинский вестник. 2021. № 5.
 9. Фомин А.А., Мамонтова И.Ю. Состояние земельных и водных ресурсов планеты и методы устойчивого ведения сельского хозяйства // Международный сельскохозяйственный журнал. 2022. № 4. С. 420-422.
 10. Астафьева О.С., Шевченко Т.В. Развитие ESG-принципов в российской федерации и актуальность повышения энергоэффективности зданий // Московский экономический журнал, 2022. №3, С. 399-405.
 11. Факторы загрязнения земель на территории Воскресенского округа Московской области. Сямина Е.И. International agricultural journal. - 2022. - № 2 (Т. 65).

List of sources

1. Russian Federation. Orders. The Strategy for Spatial Development of the Russian Federation through 2025 [Electronic resource] approved by the Order of the Government of the Russian Federation dated September 20, 2019 N 207-r (as amended on September 30, 2022) // Information and legal system "Consultant +"
2. Album of federal statistical observation forms / Official statistics / Efficiency of the Russian economy / - <https://rosstat.gov.ru/folder/11186>.
3. Materials of the parliamentary hearings "On the main provisions of the projected strategy for spatial development of the Russian Federation through 2030", October 23, 2024, Moscow, Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation. - <http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/160906/>
4. II Russian Economic Forum 2024, Chelyabinsk. - <https://русскийфорум.рф/>

5. Burov M.P., Nilipovskiy V.I., Margalitadze O.N., Gorbunov On the Issue of Sustainable Development of the Russian Agro-Industrial Complex. In the book: Lecture Notes in Networks and Systems. 2022. V. 372. P. 213-224.
6. Ivanova N.A. Improving the efficiency of land management in rural settlements (on the example of the Moscow region): abstract of dis. for the degree of candidate of economic sciences. - Moscow, 2013. -23 p.
7. Ivanova, N.A. On the issue of defining land management as a tool for land management at the local level [Text] // Land management, cadastre and land monitoring. 2014. No. 9. P. 54-57.
8. Mamontova I.Yu. On the standardization of sustainable development projects in the Russian Federation // Stolypin Bulletin. 2021. No. 5.
9. Fomin A.A., Mamontova I.Yu. The state of the planet's land and water resources and methods of sustainable agriculture // International Agricultural Journal. 2022. No. 4. P. 420-422.
10. Astafieva O.S., Shevchenko T.V. Development of ESG principles in the Russian Federation and the relevance of improving the energy efficiency of buildings // Moscow Economic Journal, 2022. No. 3, P. 399-405.
11. Factors of land pollution in the Voskresensky District of the Moscow Region. Syamina E.I. International agricultural journal. - 2022. - No. 2 (V. 65).

© Н.И. Иванов, 2024 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2025.

Для цитирования: Н.И. Иванов От развития производства к повышению качества жизни: целевой ориентир проектируемой стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2025.