

Научная статья

Original article

УДК 338.12:338.43

doi: https://doi.org/10.55186/2413046X_2026_11_4_48

edn: ROMJBZ

**КЛЮЧЕВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ
KEY INSTRUMENTS OF STATE SUPPORT FOR RESOURCE SUPPLY
FOR AGRICULTURE IN RUSSIA**



Лявина Мария Юрьевна, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры «Экономика агропромышленного комплекса», Саратовский государственный университет генетики, биотехнологии и инженерии имени Н.И. Вавилова, Саратов, E-mail: mariyalyavina@yandex.ru

Купряхин Сергей Михайлович, аспирант (соискатель) кафедры «Экономика агропромышленного комплекса» Саратовский государственный университет генетики, биотехнологии и инженерии имени Н.И. Вавилова, Саратов, E-mail: ip216@yandex.ru

Lyavina Mariya Yuryevna, Doctor of Economics, Associate Professor, Professor of the Department of Economics of the Agro-Industrial Complex, Saratov State University of Genetics, Biotechnology and Engineering named after N.I. Vavilova, Saratov, E-mail: mariyalyavina@yandex.ru

Kupryachin Sergej Mikhailovich, postgraduate student (applicant) of the Department of Economics of the Agro-Industrial Complex, Saratov State University of Genetics, Biotechnology and Engineering named after N.I. Vavilova, Saratov, E-mail: ip216@yandex.ru

Аннотация. В статье представлен анализ методов государственной поддержки ресурсного обеспечения агропромышленного комплекса в 2023 – 2025 гг. позволяет констатировать высокую степень адаптивности российской аграрной политики к изменяющимся макроэкономическим и внешнеэкономическим условиям. В рассматриваемый период государство фактически выполнило функцию стабилизатора отрасли в условиях кризисных факторов, а впоследствии перешло к роли стратегического «архитектора» технологического развития агропромышленного комплекса.

Количественные параметры финансирования, достигающие порядка 0,5 трлн рублей ежегодно, в сочетании с качественной трансформацией структуры субсидирования свидетельствуют о целенаправленном курсе на формирование технологического суверенитета отрасли. Результаты реализации государственной политики проявляются не только в сохранении устойчивых объемов сельскохозяйственного производства, но и в создании предпосылок для качественного развития селекционной базы, модернизации материально-технического потенциала и ускоренной цифровизации агропромышленного комплекса.

Вместе с тем дальнейшая траектория устойчивого развития отрасли в значительной степени зависит от способности системы государственного управления снизить зависимость эффективности мер поддержки от уровня процентных ставок банковского сектора, а также обеспечить равный и эффективный доступ к ресурсам для всех категорий сельскохозяйственных товаропроизводителей, независимо от их масштабов и организационно-правовой формы.

Abstract. The article analysis of state support mechanisms for resource provision in the agro-industrial complex (AIC) during 2023–2025 demonstrates a high degree of adaptability of Russian agricultural policy to changing macroeconomic and external economic conditions. During the period under review, the state effectively performed the function of an industry stabilizer under crisis-driven

external factors and subsequently transitioned to the role of a strategic “architect” of technological development within the AIC.

Quantitative financing parameters reaching approximately 0.5 trillion rubles annually, combined with qualitative transformations in the structure of subsidies, indicate a targeted policy aimed at achieving technological sovereignty in the sector. The outcomes of state policy implementation are reflected not only in the preservation of stable agricultural output volumes but also in the creation of conditions for qualitative advancements in plant and animal breeding, modernization of the material and technical base, and accelerated digital transformation of the agro-industrial complex.

At the same time, the future trajectory of sustainable development in the sector largely depends on the ability of the public administration system to reduce the dependence of support mechanisms on banking interest rates, as well as to ensure equal and efficient access to resources for all categories of agricultural producers, regardless of their scale and organizational and legal form.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, государственная поддержка, ресурсное обеспечение, сельское хозяйство, льготное кредитование, импортозамещение, сельскохозяйственная техника, семеноводство, мелиорация земель, цифровизация АПК, аграрная политика, продовольственная безопасность

Keywords. agro-industrial complex, state support, resource provision, agriculture, concessional lending, import substitution, agricultural machinery, seed production, land reclamation, digitalization of agriculture, agricultural policy, food security

Технологический суверенитет Российской Федерации в значительной степени детерминируется стратегической ролью агропромышленного комплекса в обеспечении национальной продовольственной безопасности и устойчивости социально-экономического развития страны. В современных условиях функционирование отечественного АПК осуществляется под

воздействием совокупности внешних и внутренних факторов, включая усиление санкционного давления, трансформацию глобальных логистических цепочек поставок, а также высокую волатильность мировых рынков продовольствия. Указанные обстоятельства предопределяют необходимость переориентации механизмов государственной поддержки аграрного сектора от преимущественно компенсационных инструментов субсидирования к системным мерам структурной модернизации и технологического обновления отрасли, что, в свою очередь, формирует предпосылки для укрепления технологической независимости отечественного сельского хозяйства.

В данном контексте ресурсное обеспечение агропромышленного комплекса, включающее современную сельскохозяйственную технику, высокопродуктивный семенной материал, минеральные удобрения, средства защиты растений, а также квалифицированные трудовые ресурсы, приобретает системообразующее значение. Именно уровень обеспеченности указанными ресурсами определяет не только динамику роста сельскохозяйственного производства, но и устойчивость функционирования аграрного сектора в условиях усиливающейся внешнеэкономической нестабильности. Таким образом, ресурсное обеспечение выступает ключевым фактором повышения конкурентоспособности отечественного сельского хозяйства и обеспечения его долгосрочной устойчивости.

Период 2023–2025 гг. следует рассматривать как критически значимый этап трансформации отечественного агропромышленного комплекса. В указанный временной промежуток произошел концептуальный переход от адаптационной модели развития, ориентированной преимущественно на минимизацию негативных последствий внешних ограничений, к модели активного технологического роста, основанной на ускоренном внедрении инновационных решений и комплексной реализации политики импортозамещения во всех звеньях агропродовольственной цепочки. Данный

переход сопровождается усилением роли государства как стратегического координатора технологического обновления отрасли и формирования устойчивой системы ресурсного обеспечения сельскохозяйственного производства.

На современном этапе система государственной поддержки агропромышленного комплекса Российской Федерации представляет собой многоуровневую институциональную конструкцию, характеризующуюся высокой степенью цифровизации, адресности и ориентации на достижение стратегических целей развития отрасли. Базовым нормативно-правовым документом, определяющим направления государственной аграрной политики, остается Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717. В течение последних двух лет в данную программу были внесены существенные изменения, отражающие трансформацию макроэкономических условий и необходимость адаптации механизмов государственной поддержки к новым вызовам и ограничениям.

Современный этап развития системы государственной поддержки характеризуется переходом к механизму так называемой «единой субсидии», которая с начала 2024 года претерпела значительную институциональную трансформацию. В частности, данный инструмент был структурирован на две ключевые составляющие — стимулирующую и компенсирующую части, что позволило повысить адресность государственной поддержки, усилить ее инвестиционную направленность и обеспечить более эффективное распределение бюджетных средств в целях ускоренного технологического развития агропромышленного комплекса.



Рис. 1 «Единая субсидия»

Особое значение в развитии ресурсного потенциала агропромышленного комплекса приобретают федеральные научно-технические программы, направленные на формирование технологической независимости отрасли. Научное сообщество в тесном взаимодействии с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации осуществляет разработку отечественных кроссов сельскохозяйственной птицы, гибридов сахарной свеклы и кукурузы. Данная практика свидетельствует о переходе к системной модели ресурсного обеспечения, при которой государственные инвестиции направляются не только на поддержку конечного продукта, но и на формирование технологической базы его создания, что способствует укреплению научно-производственного потенциала отрасли.

Одновременно нормативно-правовое регулирование 2024–2025 гг. ориентировано на расширение использования государственных информационных систем, включая ГИС «Зерно», «Сатурн» и ЕФИС ЗСН, что обеспечивает повышение прозрачности распределения ресурсов, усиление контроля за их использованием и формирование эффективной системы

управления отраслевыми ресурсами. Внедрение цифровых инструментов способствует оптимизации управленческих решений, повышению эффективности ресурсного обеспечения и укреплению устойчивости сельскохозяйственного производства.

В 2023–2024 гг. ключевой задачей государственной аграрной политики являлось нивелирование негативного воздействия внешних факторов и обеспечение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей. В условиях роста цен на горюче-смазочные материалы, запасные части и минеральные удобрения приоритетным инструментом государственной поддержки сохранялось льготное кредитование, позволяющее аграрным предприятиям поддерживать производственную деятельность, реализовывать инвестиционные проекты и обеспечивать стабильность функционирования сельскохозяйственной отрасли.

В 2023 году фактический объем финансирования государственной программы развития сельского хозяйства составил около 443,3 млрд рублей. Несмотря на сохраняющуюся турбулентность финансового рынка, государству удалось обеспечить стабильность условий кредитования, сохранив процентную ставку по краткосрочным и инвестиционным кредитам на уровне до 5 % годовых для большинства категорий заемщиков. Данная мера позволила сельскохозяйственным товаропроизводителям своевременно осуществить закупку семенного материала, минеральных удобрений и других необходимых ресурсов для проведения весенних полевых работ, что способствовало поддержанию устойчивости производственного цикла отрасли.

Важнейшим направлением государственной поддержки стало техническое перевооружение сельскохозяйственного производства. Ключевую роль в реализации данного направления сыграл механизм акционерного общества «Росагролизинг», выступающий одним из основных

каналов поставки сельскохозяйственной техники. В 2023 году компанией было поставлено более 15 тыс. единиц техники, что стало рекордным показателем за весь период функционирования данного инструмента государственной поддержки.

Дополнительным механизмом обновления материально-технической базы сельскохозяйственных предприятий стало действие Постановления Правительства Российской Федерации № 1432, предусматривающего предоставление скидок сельскохозяйственным товаропроизводителям при приобретении отечественной техники. В рамках данного механизма сельхозмашиностроительные предприятия получают компенсацию выпадающих доходов из федерального бюджета, что способствует стимулированию спроса на отечественную сельскохозяйственную технику, развитию национального машиностроения и ускорению процессов модернизации агропромышленного комплекса.

Таблица 1. Динамика финансирования ключевых инструментов поддержки (млрд руб.).

Направление поддержки	2023 г. (факт)	2024 г. (план/оценка)	Источник данных
Льготное кредитование (субсидии банкам)	202,4	215,8	Минсельхоз РФ
Поддержка сельхозмашиностроения (ПП 1432)	8,0	10,0	Минпромторг РФ
Субсидии на производство и реализацию молока	14,5	15,2	Минсельхоз РФ
Мелиорация земель (госпрограмма)	38,2	42,5	Минсельхоз РФ
Гранты «Агростартап» и развитие кооперации	12,1	13,4	Отчетность ведомств

К концу 2024 года система государственной поддержки агропромышленного комплекса столкнулась с дополнительными вызовами,

обусловленными резким повышением ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации. Сложившаяся ситуация потребовала оперативного реагирования со стороны государства, в результате чего из Резервного фонда было выделено более 45 млрд рублей на субсидирование процентных ставок по ранее выданным кредитам. Данная мера позволила предотвратить пересмотр условий кредитования в сторону увеличения процентной нагрузки для сельскохозяйственных товаропроизводителей и сохранить финансовую устойчивость предприятий отрасли.

Начало нового этапа государственной политики в 2025 году связано с формированием обновленного портфеля национальных проектов, среди которых ключевое значение приобретает национальный проект «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности». В отличие от предыдущих этапов, ориентированных преимущественно на прямую поддержку производителей сельскохозяйственной продукции, новый подход предполагает акцент на развитие технологической цепочки, включая научные разработки, селекцию, семеноводство, техническое оснащение и цифровизацию агропромышленного комплекса.

По количественным оценкам, общий объем финансового обеспечения агропромышленного комплекса в 2025 году прогнозируется на уровне 500–550 млрд рублей. При этом качественное содержание государственной поддержки претерпевает существенные изменения по сравнению с 2023 годом, характеризуясь переходом от преимущественно компенсационных механизмов к инвестиционно-технологической модели развития отрасли, ориентированной на долгосрочное укрепление ресурсного потенциала и повышение технологической независимости сельскохозяйственного производства.

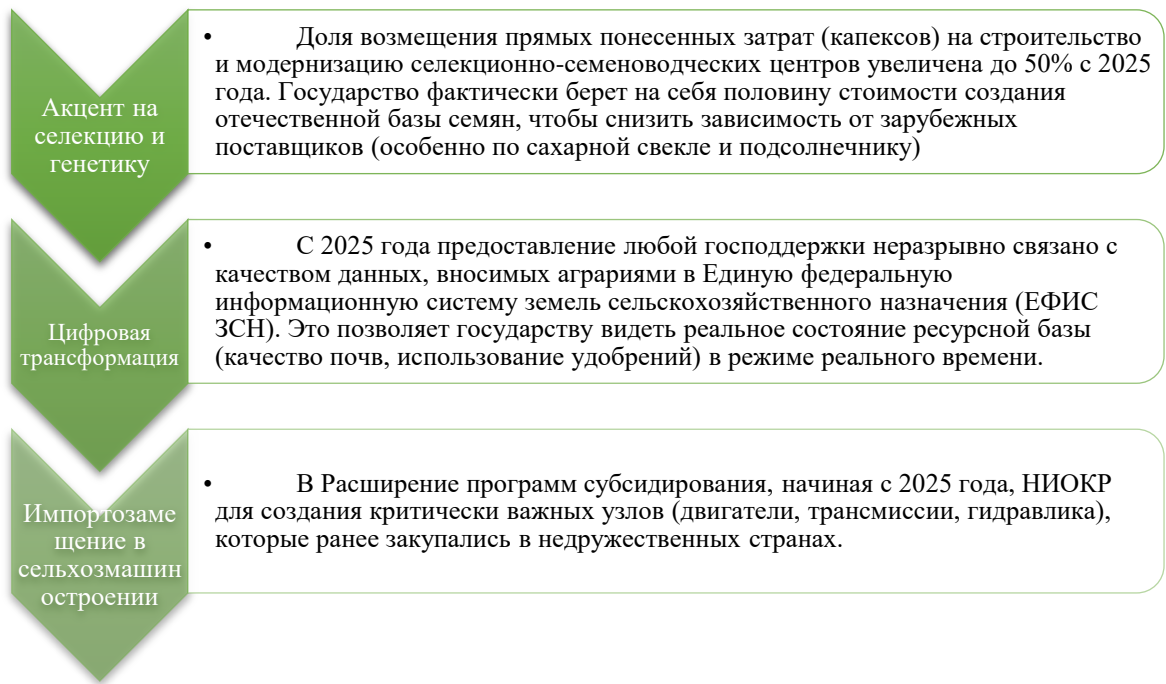


Рис. 2 «Основные изменения государственного субсидирования»

Внедрение гибких инструментов государственной поддержки в период 2023–2025 гг. оказало непосредственное влияние на повышение операционной эффективности сельскохозяйственной отрасли, способствуя стабилизации производственных процессов, снижению финансовых рисков и обеспечению устойчивости хозяйствующих субъектов в условиях нестабильной внешнеэкономической конъюнктуры. Применение адаптивных механизмов финансирования, льготного кредитования и субсидирования позволило аграрным предприятиям оптимизировать структуру затрат, повысить эффективность использования ресурсного потенциала и обеспечить устойчивую динамику производственных показателей.

Таблица 2. Сравнительный анализ показателей ресурсного обеспечения (2023–2025).

Показатель	2023 г. (факт)	2024 г. (оценка)	2025 г. (прогноз)	Влияние инструментов поддержки
Обновление парка тракторов (тыс. ед.)	12,8	13,5	14,2	Льготный лизинг, скидки по ПП 1432
Доля семян отеч. селекции в посевах (%)	48,0	52,5	60,0	ФНТП, капексы на семенные заводы
Внесение минеральных удобрений (кг/га)	65,0	68,0	72,0	Фиксация цен внутри страны, квоты
Площадь мелиорируемых земель (тыс. га)	405,0	415,0	430,0	Субсидирование 50% затрат на проекты

Внедрение гибких инструментов государственной поддержки в 2023–2025 гг. оказало комплексное влияние на функционирование агропромышленного комплекса, обеспечив рост операционной эффективности и укрепление ресурсного потенциала отрасли.

Существенную роль сыграл механизм льготного кредитования, который фактически выступает ключевым элементом финансовой устойчивости агропромышленного комплекса. В условиях роста себестоимости сельскохозяйственного производства в 2023–2024 гг. данный инструмент позволил предотвратить массовую убыточность и банкротство сельскохозяйственных предприятий. Оценка эффективности государственной поддержки свидетельствует о значительном мультипликативном эффекте: каждый рубль бюджетных средств, направленный на субсидирование процентной ставки, обеспечивает привлечение в отрасль порядка 10–12 рублей частных инвестиций, что способствует расширению инвестиционной активности и модернизации производственной базы.

Значительный эффект продемонстрировали меры государственной поддержки семеноводства. Стимулирующие выплаты способствовали

расширению площадей под семенными посевами отечественной селекции, что позволило в 2024 году существенно повысить уровень самообеспеченности семенным материалом. В результате зависимость от импорта семян рапса и кукурузы ежегодно снижалась на 5–7 %, что свидетельствует о формировании технологической независимости и укреплении ресурсной базы сельскохозяйственного производства.

Важным направлением государственной поддержки стало развитие мелиорации в рамках государственной программы «Земля», обеспечившей ввод новых орошаемых земель. В условиях засушливых климатических явлений, характерных для ряда регионов в 2024 году, именно мелиорированные площади позволили сохранить стабильный уровень урожайности зерновых и зернобобовых культур. Валовой сбор зерна в 2023–2024 гг. стабильно превышал 130–140 млн тонн, что стало возможным благодаря системной ресурсной поддержке отрасли, включающей использование минеральных удобрений, внедрение современных технологий и обновление материально-технической базы.

Существенное значение имел также социальный эффект реализуемых мер государственной поддержки. Развитие малых форм хозяйствования посредством грантовой программы «Агростартап» способствовало созданию новых рабочих мест и модернизации сельскохозяйственного производства. За анализируемый период было создано и обновлено более 10 тыс. рабочих мест в сельской местности, что способствует закреплению трудовых ресурсов и снижению оттока населения, являющегося одним из ключевых факторов устойчивого развития агропромышленного комплекса.

Несмотря на достигнутые положительные результаты развития агропромышленного комплекса Российской Федерации, проведённый анализ позволяет выявить ряд системных ограничений, способных сдерживать дальнейшую динамику отрасли в 2025 году и последующем периоде.

Прежде всего, существенное влияние оказывают макроэкономические риски, снижающие эффективность государственных мер поддержки. Высокий уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации формирует дополнительную нагрузку на бюджетные ресурсы, поскольку значительная часть финансовых средств направляется на субсидирование процентных ставок по кредитным обязательствам сельскохозяйственных товаропроизводителей. В результате более половины бюджетных ассигнований, предусмотренных на поддержку агропромышленного комплекса, используется не для стимулирования модернизации производства и инвестиционного развития отрасли, а для компенсации финансовых издержек, что ограничивает возможности государства по реализации новых стратегических проектов и снижает гибкость финансовой политики в аграрной сфере.

Вторым значимым ограничением выступает сохраняющийся технологический разрыв в отдельных специализированных сегментах сельскохозяйственного машиностроения. Несмотря на высокий уровень локализации производства тракторов и универсальных зерноуборочных комбайнов, в ряде нишевых направлений сохраняется критическая зависимость от импортной техники. В частности, значительная доля импортных поставок сохраняется в сегментах свеклоуборочных комбайнов, садовой техники и доильных роботизированных систем, где уровень импортозависимости достигает 80–90 %, что существенно ограничивает технологическую независимость отрасли и снижает устойчивость агропромышленного комплекса к внешнеэкономическим рискам.

Дополнительным фактором, сдерживающим развитие отрасли, выступают административные барьеры, связанные с усложнением процедур отчетности и взаимодействия с государственными информационными системами. Расширение цифровых механизмов контроля требует от сельскохозяйственных производителей дополнительных организационных

ресурсов, включая привлечение специалистов для работы с государственными информационными платформами, что приводит к росту операционных издержек, особенно для малых и средних хозяйств. В то же время крупные агрохолдинги располагают специализированными подразделениями по взаимодействию с механизмами государственной поддержки, что обеспечивает им более высокий уровень доступности субсидий и формирует определённые институциональные преимущества по сравнению с малыми формами хозяйствования.

Наконец, одним из ключевых ограничивающих факторов остаётся кадровый дефицит, который существенно влияет на темпы технологической модернизации сельскохозяйственной отрасли. Несмотря на реализацию образовательных программ, грантовых механизмов и мер государственной поддержки подготовки специалистов, сохраняется недостаток квалифицированных кадров, в частности агрономов-генетиков, инженеров и специалистов по цифровым технологиям, способных эффективно использовать современные интеллектуальные системы управления производством. В результате темпы развития кадрового потенциала отстают от динамики технологического обновления отрасли, что ограничивает эффективность внедрения инновационных решений и сдерживает дальнейшее повышение конкурентоспособности агропромышленного комплекса.

Анализ методов государственной поддержки ресурсного обеспечения агропромышленного комплекса в 2023–2025 гг. позволяет констатировать высокую степень адаптивности российской аграрной политики к изменяющимся макроэкономическим и внешнеэкономическим условиям. В рассматриваемый период государство фактически выполнило функцию стабилизатора отрасли в условиях кризисных факторов, а впоследствии перешло к роли стратегического «архитектора» технологического развития агропромышленного комплекса.

Количественные параметры финансирования, достигающие порядка 0,5 трлн. рублей ежегодно, в сочетании с качественной трансформацией структуры субсидирования свидетельствуют о целенаправленном курсе на формирование технологического суверенитета отрасли. Результаты реализации государственной политики проявляются не только в сохранении устойчивых объемов сельскохозяйственного производства, но и в создании предпосылок для качественного развития селекционной базы, модернизации материально-технического потенциала и ускоренной цифровизации агропромышленного комплекса.

Вместе с тем дальнейшая траектория устойчивого развития отрасли в значительной степени зависит от способности системы государственного управления снизить зависимость эффективности мер поддержки от уровня процентных ставок банковского сектора, а также обеспечить равный и эффективный доступ к ресурсам для всех категорий сельскохозяйственных товаропроизводителей, независимо от их масштабов и организационно-правовой формы.

Список источников

1. Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ (ред. от 2024) «О развитии сельского хозяйства».
2. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 2024) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».
3. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РФ. [Электронный ресурс]. URL: <https://mcsx.gov.ru> (дата обращения: 01.11.2025).
4. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2023 году Государственной программы развития сельского хозяйства. — М.: Минсельхоз России, 2024.

5. Отчет о деятельности АО «Росагролизинг» за 2023 год. — М., 2024. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rosagroleasing.ru>.
6. Статистический ежегодник «Сельское хозяйство в России». — М.: Росстат, 2024.
7. Паспорт национального проекта «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности» (проект на 2025-2030 гг.).
8. Трубилин, А. И. Экономика АПК: учебник для вузов / А. И. Трубилин, В. И. Гайдук. — Краснодар: КубГАУ, 2023. — 450 с.
9. Прогноз научно-технологического развития АПК РФ до 2030 года / под ред. Л. С. Ревенко. — М.: МГИМО, 2023.

References

1. Federal Law No. 264-FZ of December 29, 2006 (as amended in 2024) "On the Development of Agriculture". (In Russian).
2. Resolution of the Government of the Russian Federation No. 717 of July 14, 2012 (as amended in 2024) "On the State Program for the Development of Agriculture and Regulation of Agricultural Products, Raw Materials and Food Markets". (In Russian).
3. Official website of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation. Available at: <https://mcx.gov.ru> (accessed: 01.11.2025). (In Russian).
4. National Report on the Progress and Results of the State Program for Agricultural Development in 2023. Moscow: Ministry of Agriculture of the Russian Federation, 2024. (In Russian).
5. Annual Report of JSC "Rosagroleasing" for 2023. Moscow, 2024. Available at: <https://www.rosagroleasing.ru> (In Russian).
6. Agriculture in Russia: Statistical Yearbook. Moscow: Rosstat, 2024. (In Russian).
7. Passport of the National Project "Technological Support for Food Security" (Draft for 2025–2030). (In Russian).

8. Trubilin A.I., Gaiduk V.I. Economics of the Agro-Industrial Complex: University Textbook. Krasnodar: Kuban State Agrarian University, 2023. 450 p. (In Russian).

9. Revenko L.S. (ed.) Forecast of Scientific and Technological Development of the Agro-Industrial Complex of the Russian Federation until 2030. Moscow: MGIMO University, 2023. (In Russian).

© Лявина М.Ю., Купряхин С.М., 2026. *Московский экономический журнал*, 2026, № 4.