

Научная статья

Original article

УДК 630.4

DOI 10.55186/25880209_2024_8_6_2

**К ПРОБЛЕМЕ ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА ОТ ПОЖАРОВ:
ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

**ON THE PROBLEM OF PROTECTING FOREST LANDS FROM FIRES: THE
LEGAL ASPECT**



Симачкова Наталья Николаевна, кандидат исторических наук, доцент кафедры менеджмента и экономической теории, ФГБОУ ВО «Уральский ГАУ», г. Екатеринбург ул. Тургенева 23, к 4410. тел. (343)221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4271-6264>, nikolina73@yandex.ru

Чупина Ирина Павловна, доктор экономических наук, профессор кафедры философии, ФГБОУ ВО «Уральский ГАУ», г. Екатеринбург ул. Тургенева 23, к 4410. тел. (343)221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-2875-3306>, irinacupina716@gmail.com

Зарубина Елена Васильевна, кандидат филологических наук, доцент философии, ФГБОУ ВО «Уральский ГАУ», г. Екатеринбург ул. Тургенева 23, к 4410. тел. (343)221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4271-6264>, ethos08@mail.ru

Журавлева Людмила Анатольевна, кандидат философских наук, доцент кафедры философии, ФГБОУ ВО «Уральский ГАУ», г. Екатеринбург ул. Тургенева 23, к 4410. тел. (343)221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4271-6264>, ethos08@mail.ru

Петрова Любовь Николаевна, старший преподаватель, кафедры менеджмента и экономической теории, ФГБОУ ВО «Уральский ГАУ», г. Екатеринбург ул. Тургенева 23, к 4410. тел. (343)221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4271-6264> lyubow.petrova@mail.ru

Simachkova Natalya Nikolaevna, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the Department of Management and Law, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Ural State Agrarian University", Yekaterinburg st. Turgenev 23, to 4410. tel. (343) 221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4271-6264>, nikolina73@yandex.ru

Chupina Irina Pavlovna, Doctor of Economics, Professor of the Department of Management and Law, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Ural GAU", Yekaterinburg st. Turgenev 23, to 4410. tel. (343) 221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-2875-3306>, irinacupina716@gmail.com

Zarubina Elena Vasilievna, Candidate of Philology, Associate Professor of the Department of Management and Law, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Ural State Agrarian University", Yekaterinburg st. Turgenev 23, to 4410. tel. (343) 221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4271-6264>, ethos08@mail.ru

Zhuravleva Lyudmila Anatolyevna, Candidate of Philosophy, Associate Professor of the Department of Philosophy, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Ural State Agrarian University", Yekaterinburg, st. Turgeneva 23, room 4410. tel. (343)221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4271-6264>, ethos08@mail.ru

Petrova Lyubov Nikolaevna, Senior Lecturer, Department of Management and Law, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Professional Education "Ural State Agrarian University", 23, Turgeneva str. of 4410, Ekaterinburg. tel. (343)221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4271-6264> lyubow.petrova@mail.ru

Аннотация. Охрана лесных территорий от пожаров является актуальной проблемой, требующей внимания и комплексного подхода. В современном мире угроза пожарам на лесных участках возрастает из-за изменения климата, незаконной рубки деревьев, а также человеческого фактора. Профилактика и борьба с пожарами на землях лесного фонда имеют юридическое основание, которое необходимо рассмотреть для эффективного решения этой проблемы.

В данной статье мы обратим внимание на правовые аспекты охраны земель лесного фонда от пожаров, определим основные нормативные акты и законы, регулирующие данный процесс. Будут рассмотрены вопросы ответственности за возникновение пожаров на лесных участках, механизмы контроля за соблюдением правил пожарной безопасности, а также предложены рекомендации по улучшению законодательства в этой области.

Annotation. Protection of forest areas from fires is an urgent problem that requires attention and an integrated approach. In the modern world, the threat of fires in forest areas is increasing due to climate change, illegal logging of trees, as well as the human factor. Fire prevention and control on forest fund lands have a legal basis that needs to be considered in order to effectively solve this problem.

In this article, we will pay attention to the legal aspects of protecting forest lands from fires, identify the main regulations and laws governing this process. Issues of responsibility for the occurrence of fires in forest areas, control mechanisms for compliance with fire safety rules, as well as recommendations for improving legislation in this area will be considered.

Ключевые слова: земли лесного фонда, охрана земель, противопожарный режим, планы тушения пожаров, мониторинг лесов, лесные пожары.

Keywords: forest fund lands, land protection, fire protection regime, fire extinguishing plans, forest monitoring, forest fires.

Правовое регулирование охраны земель лесного фонда от пожаров представляет собой важную и актуальную проблему, требующую внимания и дальнейших усилий для ее решения. Одним из ключевых аспектов в этом

контексте является анализ существующих законодательных актов и нормативных документов, регулирующих вопросы пожарной безопасности и защиты лесов от пожаров.

В Российской Федерации основными законодательными актами, регулирующими вопросы лесного хозяйства и охраны лесов, являются Лесной кодекс РФ и Земельный кодекс РФ [1, 2]. В них содержатся положения, касающиеся предотвращения и тушения пожаров в лесах, а также ответственности за причинение ущерба лесным ресурсам вследствие возникновения пожаров.

В целях регулирования вопросов связанных с формированием противопожарной безопасности в лесах, были внесены изменения в Лесной кодекс, появились новые статьи, например, ст. 53.1—53.8, в которых детально рассмотрены такие вопросы: охрана лесов от пожаров, лесопожарное зонирование, пожарная безопасность в лесах, предупреждение лесных пожаров, мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, планы тушения лесных пожаров, тушение лесных пожаров, ограничения пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах, мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, выполнение работ по охране лесов от лесных пожаров [1, 6].

Вся хозяйственная деятельность на землях лесного фонда основывается на планировании (ст. 85 ЛК РФ). Планирование распространяется и на тушение лесов от пожаров: в ЛК РФ появилась ст. 53.3 «Планы тушения лесных пожаров». В соответствии с данной статьей органы государственной власти обязаны разрабатывать планы тушения лесных пожаров, устанавливающие: перечень и состав лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, иных средств предупреждения и тушения лесных пожаров на соответствующей территории, порядок привлечения и использования таких средств в соответствии с уровнем пожарной опасности в

лесах; перечень сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, которые могут быть привлечены в установленном порядке к тушению лесных пожаров, и порядок привлечения таких сил и средств, в соответствии с уровнем пожарной опасности в лесах; мероприятия по координации работ, связанных с тушением лесных пожаров; меры по созданию резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, транспортных средств и горюче-смазочных материалов[1].

Охрана лесов, произрастающих на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных осуществляется в соответствии с нормами ЛК РФ, ФЗ "О пожарной безопасности" от 21.12.1994 N 69-ФЗ[7], ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21.12.1994 N 68-ФЗ[8], и Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. N 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации"[9]. Тушение пожаров в лесах, расположенных на иных землях, осуществляется согласно двум указанным выше федеральным законам. Действие ЛК РФ на данные земли не распространяется, что на наш взгляд является недостатком.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления в соответствии со ст. 81—84 ЛК РФ могут, если этого требует обстоятельства, ограничить пребывание граждан в лесах и въезд в них транспортных средств, проведение в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах. Так, например, было принято Постановление правительства Свердловской области от 11.04.2024 г. №244-ПП «Об установлении особого противопожарного режима на территории Свердловской области», в котором определены все необходимые мероприятия для формирования противопожарного контура на территории Свердловской области[13].

Меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта РФ, лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка и проектом освоения лесов[4,5].

Меры пожарной безопасности в лесах согласно ст. 53 ЛК РФ включают в себя: предупреждение лесных пожаров; мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров; разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров; иные меры пожарной безопасности в лесах[1].

Предупреждение лесных пожаров включает в себя противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров (ч. 1 ст. 53.1 ЛК РФ) [1].

Меры противопожарного обустройства лесов включают в себя: строительство, реконструкцию и эксплуатацию лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров; строительство, реконструкцию и эксплуатацию посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов; прокладку просек, противопожарных разрывов, устройство минерализованных полос; строительство, реконструкцию и эксплуатацию пожарных наблюдательных пунктов вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов, пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря и др.

Если земельный участок передан в аренду либо постоянное бессрочное пользование, то эти меры осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов. Противопожарные расстояния, в пределах которых осуществляются вырубка деревьев, кустарников, лиан, очистка от захламления, устанавливаются в соответствии с ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" от 22.07.2008 N 123-ФЗ и ЛК РФ[10].

Часть мер, относящихся к предупреждению лесных пожаров (например, устройство пожарных водоемов, строительство пожарных наблюдательных фактически подготовкой к их тушению, выполнение которых позволит в будущем уменьшить их площадь (ч. 2 ст. 53.1 ЛК РФ) [1].

Важную роль противопожарной деятельности играет мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, который включает: наблюдение и контроль за, пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами; организацию системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с

использованием наземных, авиационных или космических средств; организацию патрулирования лесов; прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах специализированными диспетчерскими службами (ч. 1 ст. 53.2 ЛК РФ) [1,3].

По результатам мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров уполномоченный федеральный орган исполнительной власти принимает решение о маневрировании лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования в соответствии с межрегиональным планом маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования.

Требования к мерам пожарной безопасности в лесах прямо зависят от целевого назначения лесов, показателей природной пожарной опасности лесов и показателей пожарной опасности в лесах по условиям погоды. Эти показатели установлены Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 5 июля 2011 г. N 287 "Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды"[11]. Пожарная опасность как природная, так и по условиям погоды может быть 1-го класса (очень высокая), так и 4-го класса (очень низкая), при 5-м классе пожарная опасность отсутствует. Классификация пожарной опасности в лесах по условиям погоды рассчитывается по специальной формуле в зависимости от различных факторов (температура окружающего воздуха, количества дней, когда не было дождя и др.).

Тушение лесного пожара включает в себя обследование лесного пожара, доставку людей и средств тушения лесных пожаров к месту тушения лесного пожара и обратно, локализацию лесного пожара, ликвидацию лесного пожара, выполнение взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесного пожара, осуществление мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесного пожара, наблюдение за локализованным лесным пожаром и его дотушивание, а также предотвращение возобновления лесного пожара (ч. 1 ст. 53.4 ЛК РФ) [1].

Лица, использующие леса, в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно обязаны сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара (ч. 2 ст. 53.4 ЛК РФ). Правила тушения лесных пожаров должны быть установлены Рослесхозом.

При больших площадях лесных пожаров необходимо вводить режим чрезвычайной ситуации в лесах.

Новеллой Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 442-ФЗ является то, что он в ЛК РФ установил необходимость в проведении мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие лесных пожаров (ст. 53.6 ЛК РФ) [6].

Ими являются аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении такой чрезвычайной ситуации.

Постановление Правительства РФ от 17 мая 2011 г. N 376 "О чрезвычайных ситуациях в лесах, возникших вследствие лесных пожаров" установило правила введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и порядок взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях таких чрезвычайных ситуаций[12].

Можно сделать вывод, что нормативно-правовая база позволяет эффективно организовывать противопожарные мероприятия, но недостаточное финансирование системы противопожарной защиты, а также неэффективная организация работы по предотвращению и тушению пожаров являются основными причинами порой неэффективной деятельности. Так, по данным Рослесхоза в 2023 году площадь лесных пожаров достигла 4,3млнга — это примерно на треть больше показателей 2022 года (тогда сгорело 3,3млн га). Больше всего огня фиксировалось в Республике Саха (Якутия), Хабаровском крае, Магаданской области, Амурской и Свердловской областях — на них пришлось около 80% совокупной площади лесных пожаров. К примеру, в Якутии горело 1,5млнга леса, а в Хабаровском крае — 0,9млнга. В 2023 году огнем пройдено в 1,8 раза меньше средних показателей. Так, по данным

Рослесхоза, в среднем за пять лет площадь, пройденная в российских лесах огнем, достигала 7,8млн. га[14].

Неотъемлемой частью улучшения охраны земель лесного фонда и созданию противопожарного периметра является разработка и внедрение новых технологий и инноваций. Например, использование спутникового мониторинга может значительно упростить процесс контроля за состоянием лесных массивов. Также следует активно применять системы видеонаблюдения и дистанционного доступа к информации для оперативной реакции на незаконные действия. Однако для успешной реализации всех вышеуказанных мер необходимо обеспечить адекватное финансирование. Государство должно выделить достаточные средства на поддержку программ по охране земель лесного фонда, также создать стимулы для частных инвесторов и бизнес - структур, чтобы они вкладывали средства в экологически ответственную деятельность.

Литература

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024)
2. Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024)
3. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция)
4. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. No 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
5. Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства от 30 июня 2021 г. No 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)».
6. Федеральный закон № 442 от 29 декабря 2010 г. «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации
7. Федеральный закон "О пожарной безопасности" от 21.12.1994 N 69-ФЗ (последняя редакция)

8. Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21.12.1994 N 68-ФЗ (последняя редакция)

9. Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. N 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации"

10. Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" от 22.07.2008 N 123-ФЗ (последняя редакция)

11. Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 5 июля 2011 г. N 287 "Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды"

12. Постановление Правительства РФ от 17 мая 2011 г. N 376 "О чрезвычайных ситуациях в лесах, возникших вследствие лесных пожаров"

13. Постановление правительства Свердловской области от 11.04.2024 г. №244-ПП «Об установлении особого противопожарного режима на территории Свердловской области»

14. Доклад Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

[https://www.mnr.gov.ru/press/news/rosleskhoz_obem_nezakonnoy_rubki_derevev_v_r
ossii_za_6_mesyatsev_2023_goda_snizilsya_na_36/](https://www.mnr.gov.ru/press/news/rosleskhoz_obem_nezakonnoy_rubki_derevev_v_rossii_za_6_mesyatsev_2023_goda_snizilsya_na_36/)

Literature

1. The Forest Code of the Russian Federation dated 04.12.2006 N 200-FZ (as amended on 08/04/2023) (with amendments and additions, intro. effective from 01.01.2024)

2. The Land Code of the Russian Federation" dated 10/25/2001 No. 136-FZ (as amended on 12/25/2023) (with amendments and additions, intro. effective from 05.01.2024)

3. Federal Law "On Environmental Protection" dated 10.01.2002 No. 7-FZ (latest edition)

4. Federal Law No. 248-FZ of July 31, 2020 "On State Control (Supervision) and Municipal Control in the Russian Federation"

5. The Regulation on Federal State Forest Control (Supervision), approved by Government Decree No. 1098 dated June 30, 2021 "On Federal State Forest Control (Supervision)".

6. Federal Law No. 442 of December 29, 2010 "On Amendments to the Forest Code of the Russian Federation"

7. Federal Law "On Fire Safety" dated 12/21/1994 No. 69-FZ (latest edition)

8. Federal Law "On the Protection of the Population and Territories from Natural and Man-made Emergencies" dated 12/21/1994 No. 68-FZ (latest edition)

9. Decree of the Government of the Russian Federation dated September 16, 2020 No. 1479 "On approval of the Rules of fire protection in the Russian Federation"

10. Federal Law "Technical Regulations on Fire Safety Requirements" dated 07/22/2008 No. 123-FZ (latest edition)

11. Order of the Federal Forestry Agency No. 287 dated July 5, 2011 "On approval of the classification of natural fire danger of forests and classification of fire danger in forests depending on weather conditions"

12. Decree of the Government of the Russian Federation No. 376 dated May 17, 2011 "On emergency situations in forests caused by forest fires"

13. Resolution of the Government of the Sverdlovsk region dated 04/11/2024 No. 244-PP "On the establishment of a special fire protection regime in the territory of the Sverdlovsk region"

14. Report of the Ministry of Natural Resources and Ecology of the Russian Federation

https://www.mnr.gov.ru/press/news/rosleskhoz_obem_nezakonnoy_rubki_derevev_v_rossii_za_6_mesyatsev_2023_goda_snizilsya_na_36/

© Симачкова Н. Н., Чупина И. П., Зарубина Е. В., Журавлева Л. А., Петрова Л. Н. 2024. *International agricultural journal*, 2024, №6, 12-22

Для цитирования: Симачкова Н. Н., Чупина И. П., Зарубина Е. В., Журавлева Л. А., Петрова Л. Н. «К проблеме охраны земель лесного фонда от пожаров: правовой аспект», //International agricultural journal. 2024. № 6, 12-22.